

雨花台区第十八届人民代表大会
第二次会议文件之一

雨花台区人民政府工作报告

区人民政府区长 李世峰

2018年1月2日

各位代表：

现在，我代表雨花台区人民政府向大会作工作报告，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人员提出意见。

2017年工作回顾

一年来，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协的监督支持下，全区上下认真贯彻党的十八大以来以习近平同志为核心的党中央治国理政新理念新思想新战略，深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，坚持稳中求进工作总基调，紧紧围绕区委攻坚“抓产业发展、促城市建设、补民生短板”三个主战场，开拓创新、务实奋进，圆满完成了区十八届人大一次会议确定的各项目标任务，全区经济社会各项事业取得新成绩。

——经济实力显著增强。坚持创新驱动，转变发展方式，

增强发展动能，质量效益不断提升，成功入选国家第二批大众创业万众创新示范基地。经济运行稳中向好。预计实现地区生产总值 513 亿元，同比增长 8.5%，其中服务业增加值 436.4 亿元，同比增长 10.5%；一般公共预算收入 72.4 亿元，同口径增长 12%；全社会固定资产投资 270 亿元，完成年计划 104%；社会消费品零售总额 403 亿元，同比增长 10.1%；注册外资实际到账 2.4 亿美元；外贸出口总额 170 亿元，完成年计划 124%，完成率全市前列。重大项目顺利推进。110 个区人代会重点项目完成投资 240 亿元。其中，12 个省集中开工项目快速推进，31 个实施类市重大项目完成投资 154 亿元，超年度计划 60 个百分点，投资完成率全市第一。大力开展精准招商、专业招商、会展招商，引进重大项目 33 个，注册项目计划总投资 252 亿元。富士康南京研发中心、高通联合创新中心等一批优质产业项目落地。创新要素加快集聚。大力推进“两落地一融合”^[1]，优化整合创新资源，完善创新生态体系。西安电子科技大学南京网络安全研究院、江苏三维智能制造研究院、中软国际—华为云创新中心等创新载体落户雨花。江苏省科技企业融资路演服务中心南京分中心挂牌运营。新增高层次创业人才 56 人、高端人才团队 2 个，入选省“双创人才”4 人，新认定高新技术企业 30 家。诚迈科技等 8 家企业在创业板、新三板上市挂牌，总数达 34 家。

——产业结构持续优化。坚持深化供给侧结构性改革，主导产业集群规模不断壮大，三次产业比重优化为 0.1: 14.9: 85。软件产业优势凸显。软件谷排头兵、主阵地、核心区作用更加明

显，成为继浦东新区之后第二个中国软件名城示范区。科创城、创业创新城等特色园区运作顺畅，云密城建成交付，“互联网+”创星小镇在全市率先挂牌。宇龙通信华东总部等项目加快建设，中兴三区一期主体施工，亚信华东总部主体封顶，华为二期、步步高研发总部等项目建成入驻。预计实现软件和信息服务业收入 2210 亿元，同比增长 16.3%，其中软件业务收入 1370 亿元；新增涉软企业 270 家、涉软从业人员 2 万人、软件产业建筑面积 80 万平方米。现代服务业发展迅速。新增商务商贸项目 14 个，新增载体面积 71 万平方米。证大喜玛拉雅中心三期、瀚威城市综合体等项目加快推进，绿地之窗等商务综合体二次招商顺利开展，入驻优质企业近百家，其中注册资金超千万总部企业 21 家，南站高铁枢纽经济区初具规模。雨花国际汽车商贸区、普迪市场等加快建设，雨花客厅商业综合体建成运营，全区高端商务商贸业布局更趋完善。文化创意产业不断壮大，预计实现文化产业销售收入 120 亿元，文化产业增加值占 GDP 比重超 6%。新兴产业茁壮成长。云计算、大数据等新一代信息技术产业快速发展，人工智能等新兴产业加快布局。俊东机器人、创维人工智能创新研发中心等项目在手在谈，米特科技研发中心和米特物联网生态科技园项目正式签约，互联网+智能物流领域“独角兽”企业^[2]运满满落户我区，中兴光电子、亿嘉和等优质企业保持良好发展态势。

——建设管理统筹高效。强化规划引领，快速推进重点片区改造和基础设施建设，城市功能品质不断提升。空间布局更

加科学。在全市率先完成“多规合一”“一张蓝图”^[3]试点，快速启动“城市双修”^[4]工作，深入推进41项规划编制，顺利完成雨花南路以北地区控制性详规等15项重点规划编制，基本实现规划全域覆盖。加快30个低效用地项目再开发，再次获评省级国土资源节约集约利用模范区。**城市建设高效推进。**大力实施人居森林、中药饮片厂、大方工业园等重点项目征拆，完成征拆面积120万平方米。“两桥”片区城市更新改造取得突破，龙翔路一期建成通车，机场二通道地面段及跨秦淮新河桥、龙翔路二期等路桥开工建设，马家店保障房建设顺利推进，吴尚A商办地块成功出让，片区改造步入良性滚动开发阶段。软件谷基础设施建设全面推进，管道路等10条道路主体竣工，铁心桥改扩建工程实现主跨合拢，杨家坟地块路网基本成形。中兴路北延跨秦淮新河大桥等重点工程竣工。开工建设保障房22.4万平方米，竣工4万平方米，完成棚户区改造74.6万平方米，推进率全市前列。**精细化管理成效明显。**大力实施119个城市精细化管理项目。高标准完成凤台南路沿线环境综合整治，军港建材市场快速稳妥搬迁，沿线环境面貌焕然一新。高水平完成普德村老旧小区整治工程，建成首座“摩天轮”立体停车库，小区功能品质全面提升。完成50条背街小巷整治，打造6条环卫保洁精品路段，建成南京首座大件垃圾分拣中心，实施47座公厕标准化改造，顺利完成安德门民工市场搬迁整治，完成区街两级数字城管系统建设，城市治理水平不断提升。

——生态环境明显改善。大力开展“263”专项行动^[5]，持续

攻坚环境薄弱环节，环境承载力进一步提升。**环保执法持续强化。**成立环保联合执法指挥中心，实施环境监管网格化管理，设立检察官环保工作站，实现环保执法与刑事司法高效衔接。从严开展环保执法检查，查处污染企业 145 家。强化扬尘污染等突出问题治理，获得省环保督察组充分肯定。**重点整治成效显著。**预计原煤消耗量控制在 513 万吨，当年压减 75 万吨，占全市近 50%。关停整治中小工业企业 12 家。空气质量二级标准以上天数达到 70%。强力推进梅钢片区环境综合整治，梅山 9 号路全线出新，建通大院整治、市土储中心地块绿化有序推进，片区整体环境明显改善。59 条河道全面落实“河长制”，完成农花河等 24 条黑臭河道整治，高效推进 186 个雨污分流项目，高标准实施西善桥、板桥老街等防汛消险工程，秦淮新河节制闸国考断面、铁心桥省考断面水质均达到考核标准，实现了环境治理和生态涵养的有机统一。**绿化景观提档升级。**开工建设岱山六朝考古遗址公园，大力推进软件大道、花神大道等道路景观工程，完成建宁一村、菊花台公园东侧等一批景观绿地改造，在南京南站打造全市首条鲜花匝道。新增绿地面积 10 万平方米，绿化造林 212 亩，建成区绿化覆盖率达 49.04%，林木覆盖率达 30.1%。

——**民生福祉持续增进。**大力实施五项民生事业改革发展提升工程，民生领域投入占一般公共预算支出达 85%，51 件为民办实事项目扎实推进，群众获得感进一步提升。**保障体系不断完善。**预计城镇居民人均可支配收入达 52400 元，同比增长 8.5%，增幅全市前列。新增城镇就业 1.2 万人，培育自主创业

2000人。城镇养老保险覆盖率保持在99%以上，城镇居民医疗保险和新型农村合作医疗保险实现整合。新建4个省级日间照料中心，居家养老服务中心实现社区全覆盖。公共服务品质加快提升。抢抓市属高中布局优化契机，积极引进中华中学总部，实行一体化办学。新建、改扩建7所中小学、幼儿园，实验小学东校区建成交付，金陵华兴实验学校开学招生。深化“院府合作”，建成5个医联体。铁心桥社区卫生服务中心搬迁升级，获评全国卫生计生系统先进集体。家庭医生签约服务模式获得国务院督查组充分肯定。文化大厦加快建设，天隆寺复建工程顺利推进。成功举办首届中国南京“雨花杯”航空模型国际邀请赛，获评全国群众体育先进单位。社会治理深入推进。新增社会组织278家，每万人拥有社会组织数全市前列。深入推进平安雨花、法治雨花建设，公共安全感达92%，法治满意率超过90%。安全生产、应急管理、食品安全、信访稳定、政府性债务管理、东西部扶贫协作等工作扎实推进，民族、宗教、档案、外事、侨务、人防、人武、双拥、妇女、儿童、助残、物价等工作取得新成绩。

——深化改革蹄疾步稳。完善改革推进机制，落实重点改革任务，探索基层改革创新，形成一批具有雨花特色的改革亮点。重点改革扎实推进。全面完成区审计机关人财物管理体制改

革。开展综合行政执法体制改革，深化网格化管理，1199项行政检查职能下沉街道，逐步形成区、街、社区三级联动行政执法监管格局。持续深化放管服改革，落实“3550”改革^[6]要求，

推进“互联网+政务服务”、预审代办、不见面审批等改革，全面推行“双随机、一公开”^[7]，加强事中事后监管，市场主体活力进一步增强，新增各类市场主体 15042 户，同比增长 50%。**试点改革取得突破。**深化农村股份合作制试点改革，全面完成涉农社区集体资产清产核资。在全市率先推行“告知承诺制”^[8]，改革成果在市主流媒体刊载报道。软件谷连续三年通过国家知识产权集群管理试点验收。**特色改革成效明显。**成立重大项目招商推进服务中心、重大项目征收拆迁指挥部，出台加强税收服务工作实施意见，全区发展环境持续优化。深化软件谷发展公司、“两桥”国开雨花公司管理体制改革，健全公司治理结构，完善现代企业制度，规范投融资管理，国资平台载体保持健康发展。

——自身建设全面加强。坚持为民务实清廉高效，着力提升政府执行力，行政效能和服务水平不断提升。**依法行政持续强化。**出台法治政府建设五年规划，全面推行法律顾问和公职律师制度，主动接受人大工作监督、法律监督和政协民主监督，坚持重大决策向人大报告制度。办理人大代表建议 149 件、政协提案 188 件，满意率和基本满意率达 100%。**服务效能显著增强。**深入推进“智慧雨花”建设，完善“一网一平台”智慧政务系统。依法公开政务信息 2846 条，办理依申请公开 67 件。办理各类政务服务事项 16.8 万件，综合办结率 100%，12345 政务热线综合评分全市前列。强化政务督查、跟踪问效，责任意识和执行力有效提升。**作风建设驰而不息。**牢固树立“四个意识”，

始终把纪律和规矩挺在前面，严格执行中央八项规定和省市区委各项要求。深入开展“大走访”活动，持续推进“两学一做”学习教育常态化制度化。加强公共资金、国有资产、国有资源使用监管，完成 406 个政府投资项目审计，深入推进同级财政审计和领导干部经济责任审计。从严执行办公用房、公务用车管理规定，严格公务接待和外出管理，“三公”经费支出同比下降 29.8%。

各位代表，过去一年的成绩来之不易，这是市委、市政府和区委坚强领导的结果，是全区人民攻坚克难、共同奋斗的结果。我谨代表雨花台区人民政府，向全区干部群众，向人大代表、政协委员和离退休老同志，向各民主党派、工商联和无党派人士，向驻区单位干部职工，向所有关心、支持雨花发展的各界人士和朋友们，表示衷心的感谢和崇高的敬意！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到，步入新时代，站在新起点，对标人民群众对美好生活的新期待，对标高质量发展的新要求，我区经济社会发展不平衡、不充分的问题依然突出，主要表现为：创新引领作用不够强，现代产业体系还不完善，龙头企业偏少；城市基础设施欠账较多，精细化管理水平仍需不断提升，环境整治、节能减排任务繁重；公共服务设施布局有待优化，特别是教育、医疗、文化、体育优质资源不多，与群众的需求尚有较大差距。同时，政府职能转变还不到位，营商环境仍需不断优化，个别部门、少数干部的执行力不强，对标找差和争先创优的精气神不足。对于以上问题，我们将高度重视，采取有力措施，着力加以解决。

2018 年经济社会发展主要任务

各位代表，今年是贯彻党的十九大精神的开局之年，是改革开放 40 周年，是决胜全面建成小康社会、实施“十三五”规划承上启下的关键一年。国家、省市重大战略相继实施，特别是江苏省大力实施“1+3”重点功能区战略^[9]，南京市着力推进“121”战略^[10]，全力建设具有全球影响力的创新名城、国际软件名城，启动新一轮城市总规修编，加快建设首位度高的宜居宜业城市，必将进一步凸显雨花区位空间、高铁枢纽、生态资源的比较优势，进一步强化人才荟萃、产业集群、创业创新的引领作用，推动雨花在新的历史起点上实现更高质量、更高水平的发展。

2018 年区政府工作总体思路是：深入学习贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面落实习近平总书记视察江苏重要讲话精神，坚持稳中求进工作总基调，坚持新发展理念，牢牢把握高质量发展要求，按照区委十一届八次全会部署，全力攻坚“抓产业发展、促城市建设、补民生短板”三个主战场，以更高标准、更大力度、更实举措，协调推进稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险各项工作，确保经济社会发展持续提质增效。

2018 年经济社会发展的主要指标分为两大类：预期性指标方面，地区生产总值增长 8.5%，其中服务业增加值增长 10.5%；一般公共预算收入增长 10%；全社会固定资产投资 280 亿元；社会消费品零售总额增长 10%；外贸出口总额 175 亿元；注册

外资实际到账 2.4 亿美元；软件业务收入 1550 亿元；城镇居民人均可支配收入增长 8.5%。**约束性指标方面**，煤炭消费总量控制在市目标以内；空气质量二级标准以上天数达到 75%。为实现以上目标，在新的一年里坚持做好七个方面重点工作：

（一）坚持创新引领，着力培育发展新动能

以创新为引领发展的第一动力，高标准建设国家“双创”示范基地，加快推进“两落地一融合”，构建最具活力的创新生态。

做大做强创新平台。以软件谷南园、北园为主体，加快建设南京雨花台高新区，着力打造区域创新高地。培育整合各类新型创新载体，推动北斗网格智能应用研究中心等项目早日落地，确保西安电子科技大学南京网络安全研究院、江苏三维智能制造研究院等新型研发机构建成运营，大力推动北京大学南京创新研究院等研发机构转型升级，持续提升中软国际-华为云创新中心、软件谷双创服务中心等创新载体品牌价值。新增市级以上工程技术研究中心 4 家、众创空间 4 家。

大力培育创新主体。实施高科技中小企业培育计划，培育一批创新能力强的排头兵企业，全年高新技术企业数量增长 50%，走在前列。发挥好企业、人才的主体作用，鼓励企业增加创新投入，支持企业通过并购、重组等方式发展壮大，推动科技成果企业化落地。独立研究与开发机构研发经费支出 4.2 亿元以上，新增上市挂牌企业 5 家，实现高新技术产业产值 1500 亿元以上。完善人才政策体系，强化人才激励机制，鼓励人才创新创业，新增高层次创业人才 56 人，培育创新型企业企业家 3 人。

营造良好创新生态。完善科技创新运作机制，健全政策配套体系，强化企业创新扶持，加大人才安居保障力度。充分发挥科技创新基金引导放大作用，积极创新股权融资、债权融资、项目融资等方式，加大“苏科贷”、“宁科贷”等科技金融支持力度，积极引进各类创投基金，打造全方位、多层次的科技企业融资体系。加大知识产权保护力度，加强新兴产业专利布局，大力推进知识产权运营交易，完成发明专利申请 2500 件以上。进一步放大双创峰会、“创业 UP”等活动品牌效应，大力营造浓厚的创新文化氛围。

（二）坚持聚焦重点，着力构建产业新体系

坚定不移发展实体经济，聚焦主导产业，大力发展人工智能等未来产业，持续增强现代产业竞争力。

提升软件产业优势。加快中国软件名城示范区建设，着力优化软件谷产业布局，持续提升北园产业层次，加快南园基础配套建设，促进西园提档升级。加快特色园区发展，提升“互联网+”创星小镇产业集聚度，完善软件谷总部经济园等项目前期手续，确保软件谷金融科技产业园、先锋信息产业总部、华讯方舟南京研发中心等项目开工建设，科创城三四期、万博科技等项目竣工交付，形成一批集聚度高、创新力强、影响力大的产业集群。新增软件产业建筑面积 80 万平方米、涉软企业 300 家、涉软从业人员 2 万人。

加快发展现代服务业。以高铁南站经济枢纽区为核心，以安德门大街、“两桥”新中心、大板桥地区为支撑，加快优化现

代服务业空间布局，大力引进和发展新零售等新型业态，不断满足消费升级的需求。加快三胞集团生命科技与健康养老产业园等项目前期手续办理，开工建设家乐家站东 1 号、春江新城地铁上盖物业等商业载体，确保证大喜玛拉雅中心三期局部封顶、普迪市场竣工交付，新增商务商贸设施面积 60 万平方米。大力开展商务商贸载体二次招商，引进总部企业 5 家以上。加快发展文化创意产业，新增文化企业 75 家，实现文化产业销售收入 135 亿元。

大力培育智能产业。把握科技和产业发展趋势，紧紧围绕南京市新一代人工智能产业总体布局，前瞻布局芯片设计、虚拟现实、未来网络、智能语音等未来产业。进一步加大政策扶持、人才引进力度，促进产业快速发展。加快建设软件谷智能产业基地，培育行业领军型企业。积极推进亿嘉和智能巡检机器人基地、元征科技车联网总部、大族能源华东总部等项目建设，扶持华捷艾米、南瑞微电子等企业加快发展，促进产业规模壮大和质量提升。

突出项目核心作用。创新招商模式，整合招商资源，借助“软博会”、“金洽会”、“智能制造大会”等重大展会平台，开展精准招商，积极跟踪推进中软国际解放号、中科创达等在谈项目，全年引进重大项目 30 个，注册项目计划总投资 200 亿元以上。充分发挥区重大项目招商推进服务中心的作用，完善重大项目信息平台，全面落实重大项目推进工作机制，明确责任状、时间表、路线图，着力协调解决项目推进难题，确保在谈在建重大项目高效推进。

（三）坚持全域统筹，着力完善城市新功能

顺应城市发展规律，系统推进规划建设管理，全力加快基础设施建设，不断提升城市功能品质。

坚持规划引领。持续深化“多规合一”“一张蓝图”改革，大力实施“城市双修”和“海绵城市”试点项目。加快编制《雨花台区2035 发展规划大纲》、《板桥新城总体规划（修编）》等重点规划，完成全区综合交通规划和两桥新中心等城市设计。全面落实土地利用总体规划，盘活闲置存量土地，加快推进开发区明发广场地块等低效用地再开发，不断提高土地资源利用效率。

提升功能品质。大力推进人居森林、徐工汽车等片区整体拆迁，全年完成征拆面积 80 万平方米以上。加快“两桥”片区城市更新改造，快速推进机场二通道、龙翔路二期、龙翔西立交等重点路桥项目，加快建设马家店保障房、龙翔公办学校等公建配套项目，确保吴尚 A 地块商办项目开工建设，有序出让龙翔商务区、圣戈班等地块，着力引进一批高端商业综合体、总部企业。加快软件谷南园路网建设，推进岱山西路北延、338 省道雨花段改扩建工程，确保银杏湖大道北延、龙藏大道改造等工程竣工。推进二钢宿舍区等 13 个棚户区改造项目，实施潘窑、锦华新城二期等 9 个保障房项目，确保推进率位居全市前列。

加强精细化管理。深入推进城市精细化管理十项行动，完成雨花东路、雨花南路等主干道综合整治，加快春江新城一期等 8 个老旧小区、杜家巷等 50 条背街小巷整治，实施雨花大道等 5 条道路供电管线下地。充分利用老旧小区边角地带建设立体停

车库，建成上怡新村等 4 个停车场。健全市场化保洁机制，提升机械化清扫率，推进“路长制”责任管理。加快垃圾分类设施建设，推行党政机关、事业单位生活垃圾强制分类。坚持不懈推进“厕所革命”。加强智慧城管建设，加大渣土车、户外广告等重点领域治理力度，城市长效综合管理工作目标完成率达 100%。

（四）坚持绿色发展，着力提升生态新面貌

积极践行绿水青山就是金山银山的理念，持续改善生态环境质量，不断满足人民群众日益增长的美好环境需求。

健全环保治理体系。严格落实《南京市主体功能区实施规划》，坚守城市开发边界、永久基本农田、生态保护“三条红线”。健全生态环境保护责任制，形成政府主导、企业主体、群众广泛参与的环保治理新格局。聚焦源头管控，实行最严格的环境准入制度，确保高能耗高污染项目零增长。推进环保监测监察执法机构改革，健全三级网格化环境监管体系，实施分区、分层、分责、分类监管，提升环保执法监管水平，坚决查处环保领域违法行为，确保执法有力、监管有效。

聚焦突出问题治理。深入开展“263”专项行动，巩固提升梅钢片区等重点区域环境综合整治成效。加大减煤力度，持续推进梅钢、华润热电节能降耗。系统推进水环境治理，深化“河长制”管理体制，大力实施南河、南玉带河等 14 个水环境提升工程，完成 316 个雨污分流项目，确保板桥河等市级以上考核断面达标。加强建筑工地扬尘、挥发性有机物等污染源治理，实施餐饮企业污染量化分级管理，强化重污染天气应急响应。落

实土壤污染防治计划，加快推进污染土地治理修复，确保危险废物申报率 100%。

优化自然生态环境。珍惜雨花自然生态资源，加大韩府山、将军山、牛首山、大石湖等山水资源保护力度，开展森林抚育和林木改造，统筹保护全域绿色资源。加快实施绕城公路雨花段等主干道杨树改造工程，大力推进花神科技园小游园等 11 个游园绿地、三山矶等 6 个公园广场绿化工程，加快建设软件大道等 5 个绿道项目，提档升级玉兰路、茶花路等干道沿线绿化景观，新增绿地面积 20 万平方米，绿化造林 200 亩，建成区绿化覆盖率达 49.36%，林木覆盖率达 30.15%。

（五）坚持以人为本，着力打造民生新高度

坚持在发展中保障和改善民生，持续提高公共服务均等化水平，进一步提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

着力办好民生实事。紧扣人民群众最关心最直接最现实的利益问题，安排四个方面 20 项民生实事项目。其中，公共服务 8 项，重点优化教育、医疗、养老服务供给；基础设施 4 项，着力改善群众出行、居住条件；生态环境 4 项，持续优化城市生态环境；社会保障 4 项，不断提升就业质量，扩大保障范围。

持续提高保障水平。拓宽居民增收渠道，促进城镇居民人均可支配收入持续增长，让老百姓“钱袋”鼓起来。加强职业培训，搭建就业平台，新增城镇就业 9000 人以上，创业带动就业 4600 人以上。强化社会保险“稳定器”作用，扩大养老、医疗、失业等社会保险覆盖面，确保各类养老保险发放率 100%，新增

被征地人员参保率 100%。落实困难群众补贴政策，提高城乡居民最低收入保障标准。深化医养融合发展，持续推进社区居家养老服务中心建设，新增养老机构床位数 100 张以上。

全面优化公共服务。持续集聚优质教育资源，加快推动中华中学高中部迁建，积极推进金陵中学等市属名校开办中小学校，开工建设马家店小学等项目，加快建设南外雨花国际学校、软件谷附属小学，板桥中学三期实现主体封顶。加强医联体和特色科室建设，推进家庭医生个性化签约服务，开展全省社区医院试点建设。推进金地体育公园创建全国体育产业示范项目，完成淳泥国王墓文物保护和环境整治工程，确保文化大厦主体封顶，高标准建成 10 个社区综合性文化服务中心。

不断完善社会治理。创新网格化社会治理机制，积极应用大数据、物联网等新技术，提升社会治理智能化、专业化水平。深化政策激励和人才培养，提高社工队伍素质，完善精品社区建设标准体系，建成 10 个精品社区。大力开展平安雨花、法治雨花建设，积极创建省“平安区”先进单位，深入开展国家食品安全示范城市创建工作。深入推进大走访大排查大整治，着力化解信访积案。牢固树立安全发展理念，以最高标准、最严要求压实安全生产责任，坚决遏制安全生产事故发生，确保群众公共安全感、法治满意率持续提升。

（六）坚持深化改革，着力释放发展新活力

坚决破除体制机制弊端，加快推进重点领域改革，持续巩固改革成效，着力营造良好的发展环境。

深化供给侧结构性改革。落实“三去一降一补”重点任务，加快淘汰落后产能，着力推进梅钢公司等工业企业转型发展，实施降低成本各项政策措施，全面推进驻区国有企业“三供一业”^[11]分离移交，切实减轻企业负担。加快推进农村产权制度改革，因地制宜探索股份合作社改革路径，释放改革富民红利。

强化重点领域体制改革。深化软件谷、“两桥”片区管理体制改革，构建科学规范、运行有效的制度体系，积极探索市场化运作模式，健全建设资金动态平衡机制。调整优化区街财政管理体制，持续加强政府性债务规范化管理，严厉排查打击非法集资等非法金融活动。推动区属国资平台实体化、市场化运营，进一步健全现代企业制度，提升经营能力，促进国有资本做大做强。

统筹推进放管服改革。全面推动“互联网+政务服务”、“3550”、预审代办、告知承诺制等改革，推进审批事项“网上办、快递送、不见面”，让数据多跑路、群众少跑腿。全面加强“双随机、一公开”监管，深化综合行政执法体制改革，完善区、街两级执法衔接机制，持续提升执法效能。深化商事制度改革，推行企业电子证照和网上名称自主选择，落实“五证合一”“一照一码”改革措施，不断激发市场主体活力。

（七）坚持高效廉洁，着力树立政府新形象

深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，全面加强自身建设，打造为民务实、清廉高效政府。

严格依法行政。落实政府权力和责任清单，依法依规履行

职责。健全政府议事决策机制，落实重大决策法定程序，不断提升决策科学化、民主化水平。自觉接受区人大及其常委会法律监督和工作监督、区政协民主监督，认真执行区人大及其常委会决议和决定，坚持重大决策向区人大报告制度。认真开展人大代表建议和政协提案办理工作，提高办理水平和质量。落实“谁执法、谁普法”责任制，深化法律顾问、公职律师制度。坚持公正文明执法，强化行政执法和刑事司法无缝衔接。全面推行政务公开，依法公开政府、部门和“三公”经费预决算。

提升执行能力。全面推进“对标找差、创新实干”工作，加快形成高质量发展的指标体系、政策体系、标准体系、绩效评价。围绕重大问题、重点项目、重要任务，创新督查方式，加大督查力度，切实发挥政务督查抓落实、促发展的“利器”作用。大力弘扬“马上就办”作风，进一步提升工作的执行力和落实力。坚持从严管理和正向激励相结合、容错和纠错相结合，充分调动和鼓励干事创业的积极性和主动性。

强化廉洁从政。坚持旗帜鲜明讲政治，进一步增强“四个意识”，持之以恒贯彻落实中央八项规定实施细则和省市区委具体办法措施，将全面从严治党要求贯穿到政府工作全过程，确保政令畅通、令行禁止。严格落实党风廉政建设责任制，锲而不舍抓好作风建设，坚决纠正“四风”，深入查摆并切实整治形式主义、官僚主义的新表现。坚决执行廉洁从政各项规定，加大审计监督力度，做到明规矩、守党纪、强责任、严用权，努力营造风清气正、干事创业的良好氛围。

各位代表，新时代鼓舞人心，新使命责任重大，新征程催人奋进。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在市委市政府和区委的坚强领导下，不忘初心、牢记使命，砥砺前行、争先创优，为高水平全面建成小康社会、建设“强富美高”新雨花而努力奋斗！

附件：

- 1.2018 年雨花台区 20 件民生实事
- 2.名词注释

附件 1

2018 年雨花台区 20 件民生实事

我们坚持尽力而为、量力而行的原则，在广泛听取民意的基础上，围绕群众特别关心的热点问题，努力办好四个方面 20 件民生实事，让改革发展成果更多更公平惠及群众。

（一）提供优质公共服务

1、优化 0-3 岁婴幼儿保育服务。培育 1 个示范育儿园，新建 2 个社区亲子活动室。

2、扩大学前教育服务供给。开办九都荟幼儿园等 3 所公办幼儿园，创建省优质园 3 所。

3、均衡发展中小学教育。积极引进优质市属中小学教育资源；加快建设新林规划小学等 4 所中小学校；小行小学异地新建工程竣工交付使用。

4、完善医疗服务体系。深化“院府合作”，新建 2-3 个医联体，创建 2 个市级特色科室；推进雨花医院血液透析中心建设；推进板桥新城社区卫生服务站建设。

5、提升居家养老服务。为 585 名五类老人购买居家上门照护服务。

6、完善社区公共服务设施。出新 10 套、新建 18 套健身路径；完成铁心桥街道公共文化活动中心、便民服务中心室内配套设施建设。

7、建设社区服务中心。建成长虹路等 3 个社区服务中心。

8、提档升级农贸市场。改造吉庆里等 2 个农贸市场，建成 16 个农贸市场食品安全快速检测室。

（二）完善城市基础设施

9、加快道路建设。开工建设龙翔路二期等 3 条道路；加快建设绕城北辅道等 9 条道路；完成 203 道口平改立等 7 条道路建设、改造工程。

10、改善出行条件。新建公共自行车综合服务中心 1 座；建成绿洲南路经济适用房公交场站；建设上怡新村等停车场。

11、加大住房保障力度。实施小行里 51 号危旧房改造；完成中兴人才公寓二期、梅山老生活区（集资建房一期）工程；加快推进马家店保障房建设。

12、实施老旧小区改造。完成西善花苑一期等 3 个小区整治出新工程；改造君悦城市花园等 4 个小区消防设施。

（三）改善自然生态环境

13、推进水环境治理。大力实施南河等水环境综合整治工程，完成柿子树沟流域等雨污分流建设工程。

14、打造绿色景观。实施绕城公路雨花段、雨花大道杨树改造，建设花神湖广场等公园广场。

15、建设游园绿地。推进普德村后山小游园等 11 个游园绿地建设工程。

16、建设垃圾中转站。完成赛虹桥街道拖板桥垃圾中转站迁址复建工程。

（四）提高社会保障水平

17、促进居民就业。援助困难人员就业 300 人，开展政府补贴性职业培训 3050 人次。

18、扶持大学生就业创业。提供高校大学生租房补贴 10000 人次，扶持大学生自主创业 330 人。

19、扩大社会援助范围。法律援助案件数量达到常住人口总数的万分之十以上；继续为全区户籍人口购买民生保险。

20、加大民生救助力度。积极开展失地农民大病救助、临时救助、困难援助工作。

名词注释

[1]两落地一融合：即科技成果项目落地、新型研发机构落地，校地融合发展。

[2]“独角兽”企业：指成立 10 年以内、估值超 10 亿美元、获过私募投资且尚未上市的企业，其具备爆发式成长的潜力。

[3]“多规合一”“一张蓝图”：指将国民经济和社会发展规划、城乡规划、土地利用规划、生态环境保护规划等多个规划融合到一个区域上，实现一个市区一本规划、一张蓝图，解决现有各类规划自成体系、内容冲突、缺乏衔接等问题。

[4]城市双修：2017 年 3 月 6 日，住建部印发《关于加强生态修复城市修补工作的指导意见》，安排部署在全国开展生态修复、城市修补工作，简称“城市双修”。

[5]“263”专项行动：指江苏省生态保护和环境治理专项行动，即“两减六治三提升”专项行动。“两减”指“减少煤炭消费总量、减少化工铸造等行业落后产能”，“六治”指“治理太湖及长江流域水环境、治理生活垃圾、治理黑臭水体、治理畜禽养殖污染、治理挥发性有机物和扬尘污染、治理环境隐患”，“三提升”指“提升生态保护水平、提升环境经济政策调控水平、提升环境执法监管水平”。

[6]“3550”改革：指“开办企业 3 个工作日内完成、不动产登记 5 个工作日内完成、工业建设项目施工许可 50 个工作日内完成”的改革目标。

[7]双随机、一公开：指“监管过程中随机抽取检查对象，随机选派执法检查人员，抽查情况及查处结果及时向社会公开”的监管模式。

[8]告知承诺制：指公民、法人或者其他组织提出行政审批申请，行政审批部门一次性告知其审批条件和需要提交的材料，申请人以书面形式承诺其符合审批条件，并能够按照承诺在规定期限内提交材料的，由行政审批部门作出行政审批决定的方式。

[9]“1+3”重点功能区战略：2017 年 5 月，时任江苏省委书记李强在苏北发展座谈会上提出“1+3”功能区的战略构想：即扬子江城市群；连盐通一线的沿海经济带；宿迁、淮安为主，包括苏中部分地区的“三湖”生态经济区；以徐州为中心的淮海经济区。

[10]“121”战略：指建设一个名城，即具有全球影响力的创新名城；打造两个中心，即科技产业创新中心和综合性科学中心；构建一流创新创业生态体系，即把南京建成最鼓励、最适合、最具活力的创新创业城市。

[11]三供一业：即国有企业职工家属区供水、供电、供热（供气）及物业管理。